№ 21 (148) 30 июня — 6 июля 2000 г.

Клуб юристов

ФЕМИДА NOVA

Ф-N НОВОСТИ

СОВЕТЫ ЮРИСТА ДЛЯ ВСЕХ

ПРАВОВОЙ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

Проблему беженцев называют проблемой грядущего тысячелетия. Но подразумевается здесь, скорее, не столько проблема беженцев, сколько миграция сама по себе. «Мировое кочевье» достигло сейчас невиданных масштабов.

НЕ ЗАКРЫТЬ БЫ ДВЕРЬ ПЕРЕД ЭЙНШТЕЙНОМ



3 стр.

Даже на рубеже XXI века международное сообщество бессильно уничтожить институт пыток. Они применялись в Косово, Восточном Тиморе, Руанде. В то же самое время – и гораздо с большим размахом – пытки безнаказанно используются во многих и многих странах, втайне от средств массовой информации и от широкой общественности.

НАРУШИТЬ МОЛЧАНИЕ О ПЫТКАХ



6 стр.

Уголовный кодекс Беларуси изобиловал статьями, предусматривающими в качестве наказания смертную казнь. А суды, вынося приговор, не задумывались, что смертная казнь – это исключительная мера, что наряду с ней предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до 15 лет.

"ОТКУДА У НАШИХ СУДЕЙ ТАКАЯ ЖЕСТОКОСТЬ?"

7 стр.

С ЧЕМ ПОЕДЕМ В СТРАСБУРГ?

Очень важная для Беларуси сессия ПА ОБСЕ состоится 6 — 10 июля в Бухаресте. В рамках сессии будет обнародована, наконец, консолидированная (насколько это возможно) позиция демократических сил Беларуси об участии или неучастии в предстоящих парламентских выборах. По этому поводу Конгресс демократических сил, который состоится в Минске 2 июля, примет специальную резолюцию (заявление). Что будет решено, какая резолюция принята — когда верстался этот номер газеты, мы еще не знали. Но накануне конгресса А.Лебедько сказал: "Я очень надеюсь, что мы совместными усилиями выработаем сбалансированный, прозрачный, понятный документ, который поможет нам работать в Бухаресте". Он также подчеркнул, что предстоящая сессия ПА ОБСЕ будет непростой, поскольку к ней активно готовится не только Верховный Совет Беларуси, но и "адвокат Лукашенко на международной арене" — делегация российской Государственной думы во главе с ее спикером Геннадием Селезневым. «Мы надеемся, что нам удастся получить поддержку у большинства депутатского корпуса Парламентской ассамблеи ОБСЕ», — сказал А.Лебедько.

Накануне конгресса существовало несколько проектов резолюции (заявления), которая может быть принята конгрессом и станет основой при подготовке документа для Бухареста.

Один из проектов, подготовленный А.Потупой, в котором высказано довольно жесткое, но адекватное политической ситуации в республике мнение, мы предлагаем вашему вниманию.



От имени всех истинно демократических сил Беларуси мы заявляем о неучастии в выборах, основанных на нелегитимной конституции образца 1996 года.

Мы отказываемся участвовать в фарсе, цель которого — появление очередного марионеточного парламента, лишенного каких-либо реальных прав в области контроля за иными ветвями власти, за соблюдением законности в стране, за глубиной и направленностью международных связей. Мы отказываемся участвовать в фарсе, цель которого — укрепление бесконтрольной президентской власти, ведущей страну от поражения к поражению. Мы отказываемся участвовать в фарсе, цель которого — обмен Беларуси на гарантии личной безопасности диктатора и его ближайшего окружения.



Мы подтверждаем полную готовность демократических сил Беларуси принять активное участие в свободных и справедливых выборах в реально дееспособный парламент, функции и объем полномочий которого соответствуют уровню, установленному Конституцией Республики Беларусь, принятой в 1994 году. Демократические силы Беларуси готовы к переговорам любого формата, направленным на создание условий для проведения таких выборов.

Мы настаиваем на освобождении Александра Лукашенко от исполнения обязанностей президента Республики Беларусь на основании незаконности исполнения им этих обязанностей после 20 июля 1999 года.

Мы призываем всех граждан нашей страны ясно осознать, что только ответственная и вменяемая политика высших руководителей страны способна вывести Беларусь на европейский уровень политического, экономического и культурного развития, обеспечить нам и нашим потомкам достойное существование и уважение соседей по планете.

Мы призываем мировое сообщество занять принципиальную позицию в поддержке демократических сил Беларуси, в поддержке стремления белорусского народа к цивилизации и прогрессу.

Да здравствует свободная и демократическая Беларусь!

Остается добавить, что Конгресс демократических сил предваряет назначенный на 29 июля Всебелорусский съезд, в котором примут участие все демократические силы республики.

ГЛАВНЫЕ НОВОСТИ НЕДЕЛИ

В ВАРШАВЕ состоялась крупнейшая всемирная конференция "Международный форум за демократию". Более 100 государств — участниц форума, приняли Декларацию, в которой заявили о своей приверженности основным принципам демократии и правам человека. Франция и Гондурас от подписания декларации воздержались. Со стороны Беларуси в форуме участвовала делегация от оппозиции, официальные структуры представлены не были.

26 ИЮНЯ, в рамках форума, белорусская делегация встретилась с госсекретарем США Мадлен Олбрайт и известным филантропом Джорджем Соросом, которые сообщили им о своем желании поддержать демократические тенденции в нашей стране.

27 ИЮНЯ в Москве состоялось заседание Высшего государственного Совета Союзных государств — России и Беларуси. В заседании приняли участие главы двух государств, был принят ряд важных документов.

1 ИЮЛЯ состоялся внеочередной съезд Белорусской ассоциации журналистов, на котором была обсуждена ситуация со свободой слова в стране, решены организационные вопросы. Накануне съезда, 26 июня, ОО "Белорусская ассоциация журналистов" провела в Минске пикет в районе площади Бангалор. Пикет был организован против неравных условий деятельности государственных и негосударственных СМИ в Беларуси, правового беспредела властей. Нынешней весной негосударственные газеты получили от Госкомитета по печати и прокуратуры примерно десяток предупреждений. Пикет сопровождался сервисными услугами. Любой желающий мог сфотографироваться на фоне "Стены гласности", получить порцию лапши — "Резонаторской", "Официально-панорамной" и других сортов.

БЕЛАРУСЬ

БЕЛОРУССКОЕ "ЯБЛОКО" ДОЗРЕЛО

Представители белорусского общественного объединения «Яблоко» будут принимать участие в осенних парламентских выборах. Об этом 26 июня в программе белорусского телевидения «Политические диалоги» заявила лидер объединения Ольга Абрамова. «Мы считаем, что это не только трибуна, но и возможность влияния на ситуацию изнутри и постепенно», — сказала она.

По мнению Абрамовой, в Беларуси сейчас нет объективных условий для того, чтобы власти выполнили пакетные требования оппозиции. Эти требования имеют целью установление в государстве климата доверия, расширения полномочий парламента, принятие демократического избирательного законодательства и доступ оппозиции к СМИ. Однако «Яблоко» считает возможным поэтапную реализацию этих требований — в отличие от большинства белорусской оппозиции, которая выдвигает главным условием своего участия в выборах осуществление властями реальных сдвигов по каждому из перечисленных направлений.

Одной «оппозиционной» партией в стране стало меньше. Напомним, что сама Абрамова никогда не подвергалась административному либо уголовному преследованию со стороны властей. Белорусское «Яблоко» никогда не принимало участия в уличных акциях протеста. Белорусское отделение партии «Явлинский-Болдырев-Лукин» (именно так расшифровывается «Яблоко») также не получило признания в среде политических партий как равная организация.

И СНОВА ЛЕВОНЕВСКИЙ

Экс-председатель гродненской областной организации Объединенной гражданской партии Валерий Левоневский создает новую политическую партию, которая собирается защищать интересы среднего класса. Учредительный съезд намечен на 28 августа. В.Левоневский заявил, что партия будет иметь экономическую направленность. Предполагается, что костяк организации составят белорусские предприниматели. Учредители также надеются, что в ряды новой партии вольется часть студенчества и белорусской интеллигенции.

По словам В.Левоневского, в течение ближайшего месяца должно пройти публичное обсуждение программных документов партии, которые будут вынесены на утверждение делегатов съезда. Учредители объявили конкурс на лучшее название, флаг и символику новой партии.

СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ УХОДИТ НА КАНИКУЛЫ

30 июня завершилась десятая очередная сессия Совета Республики Национального собрания Беларуси.

В повестке дня было около двадцати вопросов — поправки в Избирательный кодекс, закон об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 1999 год, закон об амнистии, проекты законов о мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, о статусе столицы Республики Беларусь — города Минска, законопроекты о ратификации ряда договоров и соглашений.

По материалам БелаПАН

"ФОРУМ ЗА ДЕМОКРАТИЮ"

Так назывался всемирный форум, который состоялся в Варшаве на прошедшей неделе.

107 стран-участниц подписали Декларацию — документ, который увенчал форум. От подписания окончательного варианта Декларации отказались лишь Франция и Гондурас. Официальная Беларусь на этом мероприятии представлена не была.

Страны-подписантки Декларации подтверждают свою приверженность основным принципам демократии и правам человека и что благоприятствование развитию демократии во всем мире соответствует интересам всех стран. В документе перечисляются нормы, которых должны придерживаться демократические государства, однако не предусматривается никакого механизма наказания тех стран, где эти нормы нарушаются. Государства обязуются сотрудничать в деле закрепления демократических институтов, обязуются в то же время уважать принцип суверенитета и невмешательства во внутренние дела. Декларация напоминает руководителям государств, что залогом эффективного функционирования демократии являются толерантность, компромисс и уважение плюрализма.

Встреча госсекретаря США Мадлен Олбрайт в рамках форума с представителями белорусской оппозиции свидетельствует о большом интересе США к ситуации в Беларуси. Такое мнение в интервью белорусской службе Радио "Свобода" высказал вице-спикер Верховного Совета Беларуси 13-го созыва, председатель Объединенной гражданской партии (ОГП) Анатолий Лебедько.

По словам Лебедько, во время встречи с г-жой Олбрайт представители белорусской демократической оппозиции "получили заверения в политической и моральной поддержке официального Вашингтона". Соединенные Штаты, отметил Лебедько, очень заинтересованы в том, чтобы Беларусь шла к демократии, оставаясь при этом суверенным государством. Мадлен Олбрайт "разделяет обеспокоенность белорусской оппозиции тем, что на сегодняшний день в Беларуси не могут состояться демократические свободные парламентские выборы", сказал руководитель ОГП. Поэтому, по его словам, госсекретарь США с пониманием отнеслась к тому, что оппозиция отказывается в сложившихся внутриполитических условиях участвовать в выборах, понимая, что участие в них "не приведет к позитивным изменениям в Беларуси".

ЗА РУБЕЖОМ

"ЛИДЕР НАРОДА" – ЭТО ПОЖИЗНЕННО

Парламент Казахстана принял закон "О первом президенте республики", предоставляющий нынешнему главе государства Нурсултану Назарбаеву пожизненное право вводить чрезвычайное и военное положение, отдавать распоряжения о применении вооруженных сил, вносить предложения по кадровой политике. Назарбаев будет также обладать пожизненной неприкосновенностью. Предусмотрены гарантии социального обеспечения и безопасности первого казахстанского президента и его семьи. Закон принят во втором чтении с несколькими поправками. В частности, словосочетание "лидер нации" заменено на "лидер народа". Оппозиция считает, что закон нарушает Конституцию и ведет к созданию монархии в Казахстане.

ПАРАШЮТ ИЗОБРЕЛ ЛЕОНАРДО



Британский парашютист доказал, что один из титанов Возрождения — Леонардо да Винчи — был изобретателем первого действующего парашюта. Адриан Николас использовал приспособление, построенное по эскизу, который он обнаружил в записной книжке Леонардо 1485 года. Эскиз представляет собой фигуру в форме пирамиды, покрытую льном. Николас, находясь в Южной Африке, испробовал самодельный парашют для того, чтобы спуститься с высоты трех тысяч метров с воздушного шара. Аэродинамики, между тем, говорили, что он никогда не сможет этого сделать.

"ПРАВИЛО МИРАНДЫ" – В СИЛЕ

Верховный суд США в понедельник большинством голосов (7 против 2) оставил в силе знаменитое "правило Миранды". Оно гласит, что полицейские при аресте подозреваемых обязаны сообщать им их права. Добровольное признание преступника, не предупрежденного о том, что он имеет право хранить молчание, по-прежнему не будет иметь в американском суде юридической силы.

УГРОЗА СПИДА РЕАЛЬНА

ООН выступила с новым предупреждением о масштабах надвигающейся на Африку эпидемии СПИДа. По оценкам ООН, в наиболее пораженных странах — Южной Африке и Зимбабве — более половины всех живущих сейчас 15-летних мальчиков погибнут от этой болезни. По заявлениям ООН, СПИД нанесет колоссальный социально-экономический урон некоторым странам южнее Сахары. В мире из-за этой болезни осиротели более 13 млн. детей, 95% процентов из них — африканцы.

ДЕЛО ДВИЖЕТСЯ. И НЕ ДВИЖЕТСЯ

Немецкие фирмы собрали DM2,85 млрд. для фонда, из которого будут выплачиваться компенсации бывшим подневольным работникам "третьего рейха". О согласии принять участие в создании этого фонда заявили уже более двух тысяч фирм. Всего германская промышленность обязалась собрать DM5 млрд. Такую же сумму для компенсационного фонда предоставит федеральное правительство. В начале следующей недели в Вашингтоне пройдет очередной раунд переговоров по проблеме компенсаций бывшим подневольным работникам.

В ПРОШЛОМ НОМЕРЕ ГАЗЕТЫ "Ф.-N" в материале "Кадровая кадриль" по вине корректора допущена ошибка. Вместо «Владимир Заметалин, который занимал пост премьер-министра», следует читать "занимал пост вице-премьера»). Приносим наши извинения Владимиру Заметалину.

БелаРоссия

ЗАЛОЖИЛИ

Сегодня "закладываются основы новой государственности", заявил Владимир Путин, открывая 27 июня в Москве заседание Высшего госсовета Союзного государства Беларуси и России. Очень важно, подчеркнул он, чтобы коэффициент полезного действия этой работы определялся не объемом бумаг и документов, а реальными шагами, направленными на реализацию решений по созданию Союзного государства. На заседании был утвержден союзный бюджет, программа совместных действий в области внешней политики, а также реализация Договора о создании Союзного государства. Кроме того, приняты документы, определяющие структуры и задачи ключевых органов Союзного государства. По данным его госсекретаря Павла Бородина, союзный бюджет на 2000 год превысит два миллиарда российских рублей. Все эти деньги уже работают в совместных целевых программах — таких, например, как производство телевизоров, машино- и моторостроение. На содержание союзного аппарата, по словам Бородина, тратится лишь 3 процента бюджета.

СВОЯ "ИТЕРА" БЛИЖЕ К ГАЗУ

Беларусь заинтересована в увеличении поставок российского газа в обмен на продукцию промышленных предприятий. Как сообщают официальные источники, разговор на эту тему шел 27 июня в Москве на встрече президента Беларуси Александра Лукашенко с главой компании "Итера" Игорем Макаровым.

В этот же день А.Лукашенко встретился и с руководителем РАО "Газпром" Рэмом Вяхиревым. Достигнута договоренность об изучении возможности строительства дополнительных линий газопровода для транзитных поставок газа через Беларусь в Западную Европу.

МИЛИЦЕЙСКАЯ СВОДКА

ИТОГИ СЛЕДСТВЕННОЙ НЕДЕЛИ

Как сообщили БелаПАН в пресс-службе МВД, за неделю с 19 по 26 июня следователями окончены расследования по 216 уголовным делам и материалы по ним направлены в суды. Банкам и другим субъектам хозяйствования возвращено 1,8 миллиона рублей, незаконно полученных в виде кредитов или похищенных. Управлением Комитета по организованной преступности и коррупции при МВД по Гомельской области разоблачена преступная группа, занимавшаяся незаконным изготовлением, ремонтом и сбытом огнестрельного оружия и боеприпасов. Среди ее участников оказался преподаватель одной из гомельских школ, бывший военнослужащий. У преступников изъяты револьвер кустарного производства, обрез охотничьего ружья, боеприпасы. Ленинским РОВД Могилева возбуждено уголовное дело в отношении двух девушек — неработающей и ученицы 9-го класса. В подъезде дома они избили и похитили верхнюю одежду у рабочего завода "Трансмаш". Речицким ГРОВД возбуждено уголовное дело в отношении кладовщицы ГСМ Речицкого опытно-промыслового гидролизного завода, которая совершила хищение 6 тонн горюче-смазочных материалов на сумму 1,4 миллиона рублей.

РОССИЯ

БАБИЦКИЙ ОТКАЗАЛСЯ ОТ ЭКСПЕРТИЗЫ

Корреспондент Радио "Свобода" Андрей Бабицкий, которому предъявлено обвинение в подделке документов, отказался подписать постановление о проведении графологической экспертизы таможенной декларации, заполненной на российско-азербайджанской границе. Бабицкий заявил следователю Андрею Корчунову, что эта экспертиза не имеет отношения к его делу, так как ему не предъявлялись обвинения в попытке незаконного пересечения границы. В ответ Корчунов заявил, что экспертиза назначена в рамках такого обвинения — но без его предъявления. Следователь сказал, что она может быть проведена "насильно" и не исключил изменения меры пресечения журналисту на более жесткую. Бабицкий считает, что попытки предъявить ему новое обвинение связаны с желанием следственного комитета во что бы то ни стало довести разваливающееся дело до суда.

РОССИЯ: БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ?

В Страсбурге на сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы прошли слушания о свободе прессы в России, организованные двумя комитетами ПАСЕ — по культуре и образованию и по правовым вопросам и правам человека. Для участия в слушаниях были приглашены генеральный директор НТВ Евгений Киселев и ведущий аналитической программы на ОРТ Сергей Доренко, а также французский фотограф Брюс Флетье, который был заложником в Чечне. Слушания позволили европейским парламентариям составить представление о положении средств массовой информации в России в свете таких недавних событий, как обыск в помещениях группы "Медиа-МОСТ" и арест Владимира Гусинского. И Киселев, и Доренко отметили, что тенденции в России тревожные, свобода слова — под угрозой.

В четверг, когда наша газета сдавалась в типографию, в Страсбурге начались основные дебаты по ситуации в Чечне. Присутствовали две совершенно разные точки зрения. Европейский Кабинет Министров, исполнительный орган, считал, что для исключения России нет серьезных оснований, но ПАСЕ высказала диаметрально противоположное мнение, потому что ситуация в Чечне продолжает обостряться. Ко времени, когда "Ф.-N" была сдана в типографию, решение Совета Европы относительно исключения России из ЕС еще не было известно.

АДВОКАТ ДОСТУПЕН КАЖДОМУ

Конституционный суд России признал не соответствующими Конституции положения статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР — "участие защитника в уголовном судопроизводстве". В соответствии со статьей 47 помощь адвокатов оказывается только ОБВИНЯЕМОМУ. Суд постановил, что на досудебных стадиях уголовного судопроизводства помощью адвоката может воспользоваться КАЖДЫЙ — в том числе свидетель — когда затронуты его права и свободы.

НЕ ЗАКРЫТЬ БЫ ДВЕРЬ ПЕРЕД ЭЙНШТЕЙНОМ

Сабина БРИЛО

Недавно в английском порту Дувр был обнаружен закрытый фургон, прибывший на пароме из Бельгии. В нем обнаружены 56 трупов людей, погибших, видимо, от удушья. Двоих удалось спасти. Предположительно, это были нелегальные эмигранты, возможно, беженцы из Китая. Водитель фургона задержан, но подробности трагедии, как и имя водителя, полиция пока не разглашает.

Проблему беженцев называют проблемой грядущего тысячелетия. Но подразумевается здесь, скорее, не столько проблема беженцев, сколько миграция сама по себе. «Мировое кочевье» достигло сейчас невиданных масштабов. Развитая система транспорта позволяет без особых трудностей переезжать, переплывать, перелетать не только из страны в страну, но и из одной части света — в другую. Человек ищет где лучше, а Декларация прав человека провозглашает в числе основных право выбирать место жительства. Но богатые государства, например, Германия, скандинавские страны или страны Бенилюкса, уже столкнулись с проблемами приема и интеграции иностранцев — в том числе беженцев — в свое общество. Весомая социальная поддержка — денежные пособия, льготные кредиты и т.д., — которую предполагает статус беженца во многих из этих стран, делает их привлекательными для желающих (или вынужденных) сменить место жительства. Но подавляющее большинство «кочевников» — никакие не беженцы. Точнее, они не могут получить этот статус по закону. Например, не могут претендовать на него экономические мигранты, ищущие по свету лучшей жизни. И даже многие из тех, кто уезжает из страны, где бушует военный конфликт или гуманитарная катастрофа, не подпадают под определение статуса беженца — по закону получить его может только тот, кому грозит преследование в его родной стране. Причем по строго определенным мотивам: по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Так определяют, в частности, международная Конвенция о статусе беженцев 1951 г. (к которой Беларусь не присоединилась) и белорусский Закон «о беженцах». Есть и гуманистический подход к этой проблеме — не важно, от чего умрет человек: от пули или от голода, — если он нуждается в защите, он должен ее получить. Но, вероятно, считается, что мирного неба для всякого преследуемого куда больше, чем хлеба для всякого голодного. Поэтому «настоящих беженцев» принимают очень многие страны, а гуманитарное убежище предоставляют лишь некоторые.

Беларусь стала «работать» с беженцами совсем недавно. Проблема молода: она возникла после крушения железного занавеса и распада СССР. А закон и вовсе юн: ему только пять лет.



Наше государство — далеко не самое привлекательное для тех, кто «ищет, где лучше». Оно используется ими как транзитный коридор на Запад. В прошлом году на территории республики находилось до трехсот тысяч нелегальных мигрантов из стран Азии, Африки, Ближнего Востока. Некоторые из них под видом беженцев прибыли из государств, где происходят военные конфликты или гуманитарная катастрофа. Но беженцами у нас признаются только те, кому грозит преследование — никакого гуманитарного убежища в Беларуси не предусмотрено. Поэтому, чтобы предоставить статус беженца, наши миграционные органы должны в первую очередь убедиться, что человек вполне обоснованно опасается преследований в стране своей гражданской принадлежности. Процедура признания иностранца беженцем, согласно нашему закону, условно состоит из трех частей: регистрация ходатайства человека, желающего получить статус, его рассмотрение и собственно вынесение решения. Первые два этапа входят в компетенцию местных миграционных служб (Минской городской и шести областных), решение же принимает Комитет по миграции на основании тех материалов и той информации о претенденте на статус, которые предоставляют ему миграционные службы.

Среди тех, кто ищет место под белорусским солнцем, попадаются и такие, кому действительно есть чего опасаться на своей родине. Однако получить у нас статус беженца не так-то легко. Например, уже на начальном этапе — регистрации ходатайства — территориальная миграционная служба может отказать просителю. По закону решение о регистрации (или нерегистрации) ходатайства миграционная служба должна принять в течение трех дней со дня его подачи. За это время она проводит анкетирование иностранца, собеседование, проверяет сведения, которые тот сообщил. А по словам юриста пункта приема беженцев при УВКБ ООН в Беларуси Инны Борисевич, в миграционных службах нет переводчиков. «Если человек вообще не говорит по-русски, его просят найти каких-то друзей, знакомых, чтобы перевели. Было очень много случаев, когда такие «переводчики» говорили абсолютно не то, что рассказывал человек. Например, у граждан Афганистана — большая проблема с календарем. Там сейчас четырнадцатый век, и год у них начинается 21 марта. В арабских странах идет 1419 год. Талибы используют арабский календарь, а все остальные — старый, афганский. Если у переводчика нет календаря, по которому он может перевести дату на «европейский язык», сведения, которые он сообщит, будут заведомо недостоверными. Порой даже родственники претендента на статус делают ему медвежью услугу и рассказывают сотрудникам миграционной службы совсем другую историю. В некоторых случаях мы обращались в суды и доказывали, что человек говорил нам совсем другие вещи. *(Собеседование в Службе по консультированию беженцев — процедура неофициальная. Там люди, приехавшие в Беларусь из других государств и желающие легализоваться, получают бесплатную консультацию — как вести себя, куда и в каком порядке обращаться. — Ред.)* Протокол записывается на русском языке, а иностранец, который не умеет читать по-русски, должен его подписать».

Международные нормы, касающиеся статуса беженцев — конвенция 1951 года и протокол 1967 года — предусматривают, что каждый проситель должен проходить полную процедуру признания статуса. То есть миграционный орган должен либо подтвердить, что человек вполне обоснованно опасается преследований, либо опровергнуть это. Ведь иногда беженцы могут находиться в таком состоянии — и душевном, и физическом, когда им сложно «анкетироваться» и участвовать в собеседовании. Часто они не могут не только доказать факт опасения преследования, но и представить собственные документы. Определить, дать дальнейший ход делу или нет, сотрудники миграционных служб могут только на основе своих знаний о ситуации в стране, откуда бежал человек, убедительности его рассказа и степени искренности. Но как чиновник может понять человека, говорящего на другом языке, без грамотного переводчика? А ведь на этой стадии он решает — допустить просителя к процедуре определения статуса беженца, или выдворить его из страны безо всякой процедуры.

Основанием для отказа в регистрации ходатайства часто служит и то, что человек прибыл в Беларусь через «третью страну» — то есть не летел из Афганистана на самолете без пересадок, а ехал через Казахстан, Россию. Все пять граничащих с Беларусью стран признаны безопасными — предполагается, что человек не подвергался там преследованиям и мог попросить защиты у властей — а значит, быть признан беженцем у нас уже не может. (Но просто так, безо всяких договоров, переправлять человека с территории своего государства в другое, даже сопредельное, мы не можем. Многие западные страны пользуются в этих целях договором о реадмиссии. Мы же — не чем иным, как прозрачностью границ. После неудачной попытки зарегистрировать свое ходатайство о предоставлении статуса человек, отсидевший в спецприемнике (что предусмотрено Положением о пребывании беженцев в РБ!), сам соберется и уедет — в Россию ли, на Украину... Депортировать же его в страну его гражданской принадлежности мы тоже не можем — отказав в регистрации ходатайства, миграционная служба в силу своей неправомочности еще не вынесла вердикт о том, что человек — не беженец. Поэтому принцип невысылки на него еще распространяется). Все выглядит так, что у чиновника, по каким-то причинам не желающего регистрировать ходатайство просителя о предоставлении статуса беженца, всегда найдется для этого «дежурное» основание — проезд через третью страну. Без договора о реадмиссии, который позволял бы при этом соблюсти права человека, такое основание не совсем соответствует правовым и гуманистическим стандартам. Если цель закона о беженцах — защитить человека, действительно в этом нуждающегося, то эти нормы, конечно же, надо корректировать.

Многие решения миграционных служб об отказе в регистрации ходатайства о получении статуса беженца обжалуются просителями в суд. УВКБ ООН сотрудничает с адвокатами, которые прошли определенную подготовку в области защиты прав беженцев. Однако оплатить госпошлину — 13 тысяч белорусских рублей — часто не по карману людям, которые всей семьей покинули свою страну. Поэтому сотрудники Службы по консультированию беженцев рекомендуют им сначала обращаться с обжалованием в Комитет по миграции. Правда, случаев, когда комитет изменил решение миграционной службы, было очень мало. «Все дела должны рассматриваться по существу, а не заканчиваться на стадии регистрации ходатайства, — говорит юрист пункта приема беженцев. — Регистрация — это лишь начальный этап, когда исходя из общих данных миграционная служба может сказать, что у человека есть опасения преследования. Досконально все изучить и выяснить — беженец человек или нет? — она за три дня не может. А по существу получается, что не регистрируя ходатайство, миграционная служба дает на этом этапе заключение: человек — не беженец. Хотя по закону она не правомочна давать такие заключения. Выносить окончательное решение — прерогатива Комитета по миграции, для которого миграционная служба собирает и анализирует материал по каждому претенденту на статус беженца».

В ближайшее время Беларусь собирается ратифицировать Конвенцию о правах беженцев 1951 года. Контроль за ее соблюдением в государствах осуществляет УВКБ ООН. Управление призывает правительства к внедрению быстрой, гибкой и либеральной процедуры определения статуса. Если собираемся подписывать международный документ, значит, хотим соответствовать? Что ж, придется много работать — в том числе и над законодательством.

«ДЕЛО ГУСИНСКОГО»

"НЕВЫЕЗДНЫЕ"

Генеральная прокуратура России отказала главе холдинга "Медиа-МОСТ" Владимиру Гусинскому в разрешении на выезд в Австрию для участия в экономическом форуме. После допроса в Генпрокуратуре Гусинский сообщил журналистам, что отказался отвечать на вопросы следователя, поскольку считает предъявленные ему обвинения в мошенничестве — "абсурдными". В отношении главы "Медиа-МОСТа" действует подписка о невыезде.

На форум в Зальцбург запретили выезд еще одному предполагаемому "соучастнику" предполагаемого дела — первому заместителю председателя совета директоров холдинга "Медиа-МОСТ" Игорю Малашенко. Его в буквальном смысле слова сняли с самолета. Сам Малашенко считает, что реальная причина происшедшего "вполне понятна". По его мнению, "это продолжение, с одной стороны, кампании запугивания "Медиа-МОСТа" и средств массовой информации, а с другой стороны — это месть. Я в последнее время выступал на нескольких международных форумах, где говорил о ситуации со свободой прессы в России... Естественно, во властных структурах нашлись люди, которые считают, что мне надо за это отомстить". Но в конце концов Малашенко в Зальцбург улетел...

СУДЫ

А в это время Мосгорсуд признал законными обыски в "Медиа-МОСТе".

Московский городской суд во вторник удовлетворил протест Генпрокуратуры и отменил решение Пресненского суда Москвы, который посчитал, что обыски в помещениях холдинга "Медиа-МОСТ" были проведены с нарушениями. Одновременно Мосгорсуд прекратил производство по жалобе адвокатов "Медиа-МОСТа". Слушание дела проходило за закрытыми дверями.

Савеловский суд Москвы признал не соответствующими действительности и порочащими деловую репутацию холдинга "Медиа-МОСТ" сведения, опубликованные в статье "Эхо из-под моста" в журнале "Огонек". В статье утверждалось, что "Медиа-МОСТ" взял множество кредитов и не желает расплачиваться. Нечто подобное со ссылкой на СМИ сказал президент России Владимир Путин, однако руководство холдинга решило не подавать на него в суд.

ПРОДАЕТСЯ ХОЛДИНГ

"Медиа-МОСТ" подтверждает, что "Газпром", владеющий 48% акций холдинга, получил предложение от международного фонда (пока его не называют) купить неурегулированные обязательства холдинга. Речь практически идет о возврате "Газпрому" 211,6 миллиона долларов, которые тот заплатил как гарант по кредиту банка CSFB, выданному холдингу "Медиа-МОСТ".

"УТОПИТ" ЛИ ПАККОЛИ БОРОДИНА?

Женевский судья Даниэль Дево предъявил главе швейцарской строительной фирмы "Мабетекс" Беджету Пакколи обвинение в связи с делом о контрактах на реставрацию московского Кремля. Пакколи отрицает свою вину. Дево отказался сообщить, в чем конкретно обвиняется Пакколи. Несколько ранее обвинения по этому же делу были предъявлены женевскому адвокату и двум сотрудникам инвестиционного фонда. По данным следствия, трое подозреваемых помогали скрывать взятки, которые "Мабетекс" и другая швейцарская компания — "Мерката" — давали российским чиновникам в обмен на выгодные контракты. Глава компании "Мерката" — Виктор Столповских, тоже проходящий по делу "Мабетекс", по вызову судьи не явился. В качестве соучастника в этом деле проходит и Павел Бородин, однако российская прокуратура не намерена возбуждать против него уголовное дело.

ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ЧАС

ПАПА КУПИЛ АВТОМОБИЛЬ

Утверждены новые правила страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

12 июня Александр Лукашенко подписал указ № 339 "О совершенствовании порядка и условий проведения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств", которым внес изменения в указ от 19 февраля 1999 г. №100 "О порядке и условиях проведения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств". Утвержденное последним указом Положение о порядке и условиях проведения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств изложено сейчас в новой редакции. Договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенные до 1 июля 2000 г. (даты вступления в силу указа № 339), действуют до окончания их срока на прежних условиях.

СОВМЕСТИТЬ ПОЛЕЗНОЕ С ПРИЯТНЫМ

Премии "победителям" подоходным налогом не облагаются.

Республиканская доска Почета — та самая, которая возле Выставки достижений народного хозяйства, то бишь выставочного центра — напоминает стену крематория для погребения урн. Но, оказывается, помещение "в нее" не только приятно, но и полезно. 5 июня Александр Лукашенко дополнил свой указ от 10 апреля сего года "О победителях соревнования для занесения на Республиканскую доску Почета" пунктом, согласно которому денежные премии, выплачиваемые работникам в связи с занесением Первомайского района Минска и перечисленных в указе организаций — победителей "соцсоревнования" на Республиканскую доску Почета, подоходным налогом не облагаются.

КОРОЧЕ ГОВОРЯ

СУДЯ ПО ПОСТАНОВЛЕНИЯМ НАЦБАНКА, ситуация в белорусской экономике вообще, и с инфляцией в частности, неуклонно улучшается. Во всяком случае, базовая ставка рефинансирования и учетная ставка Нацбанка в очередной раз понижены. с 22 июня 2000 они составляют 90% годовых (ранее — 100%).

1 ИЮНЯ МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ УТВЕРДИЛО Перечень заболеваний, дающих лицам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь. К таковым отнесены тяжелые органические заболевания центральной нервной системы со стойкими грубыми нарушениями функции конечностей, хронические заболевания органов дыхания, осложненные дыхательной недостаточностью II-III степени, хронические тяжелые органические расстройства сердечной деятельности вследствие пороков сердца, ишемической болезни сердца, операций на сердце, кардиомиопатий, миокардитов с недостаточностью кровообращения II-Б и выше степени (при стенокардии — функциональный класс IV) и активные формы туберкулеза всех органов и систем.

ПРАВО ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА

ГЛАСНЫЙ УЧЕТ И НЕГЛАСНЫЙ КОНТРОЛЬ

Ценообразование — под "колпаком".

12 июня Совет Министров принял два постановления, посвященные проблемам ценообразования и регистрации цен. Постановлением №853 он внес дополнения и изменения в свое прошлогоднее постановление №944 "Об утверждении порядка регистрации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Республики Беларусь цен (тарифов) при невозможности соблюдения ими установленных предельных индексов изменения отпускных цен (тарифов)". В частности, разъяснил особо непонятливым, что регистрации подлежат отпускные цены и на новые модели, фасоны товаров. Тем самым перекрывается возможность бесконтрольного повышения цен на товары под видом выпуска новых (но очень напоминающих старые) сортов, видов и т.д. Вместе с тем, правительство расширило перечень товаров, работ и услуг, цены на которые регистрировать не надо. К таковым отнесены товары, работы, услуги, которые используются субъектами хозяйствования для собственных нужд, продукция предприятий общественного питания, товары (работы, услуги), производимые учащимися и студентами в учреждениях образования и их структурных подразделениях, а также товары, изготавливаемые по договору подряда из сырья заказчика.

В тот же день Совет Министров издал постановление №852 "О некоторых мерах по улучшению информационного обеспечения и контроля за уровнем цен". Правительство установило, что решения компетентного органа (должностного лица) юридического лица и индивидуального предпринимателя об установлении цен на товары, производимые в Республике Беларусь или ввозимые на ее территорию в таможенном режиме "выпуск товаров для свободного обращения", а также на ввозимые из Российской Федерации должны храниться не менее трех лет с даты принятия таких решений. Информацию о ценах на перечисленные товары субъекты хозяйствования обязаны представлять в министерство экономики в течение пяти рабочих дней с даты принятия соответствующего решения в порядке, установленном (уже установленном!) этим министерством. Заметим, что эта обязанность вменена "ценообразователям" не вместо, а вместе с обязанностью регистрировать цены при превышении нормативов их роста. С 1 июля (даты вступления в силу соответствующих положений совминовского документа) за нарушение указанных требований постановления №852 на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может быть наложен штраф в размере до 10% от стоимости реализованных товаров, в части цен на которые допущено нарушение.

Министерство экономики сверхоперативно выполнило поручение Совета Министров и уже на третий день после подписания совминовского постановления издало свое, за №119, которым утвердило Инструкцию о порядке представления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации о ценах на товары, производимые в Республике Беларусь, товары, ввозимые на ее территорию в таможенном режиме "выпуск товаров для свободного обращения", а также на ввозимые из Российской Федерации товары Республики Беларусь. Надо отметить, что разрабатывая процедуру реализации "драконовских" норм, установленных правительством, министерство экономики их несколько смягчило. В результате информацию о ценах на товары министерству экономики должны представлять не все субъекты хозяйствования, а только включенные в "черные списки". А остальным вменена обязанность "открывать карты" по первому требованию — причем не только министерства, но и возможных контрагентов и конкурентов.

Итак, гласность добралась уже и до ценообразования. Ответы на вопросы "Что? Где? Почем?" можно будет получить в информационно-аналитическом центре по ценам Научно-исследовательского экономического института министерства экономики или непосредственно у производителя. Именно центру должны направлять информацию юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные министерством экономики в перечни, приложенные к инструкции. Центр же обеспечит ежемесячное издание информационного бюллетеня "Цены и тарифы".

Те же субъекты хозяйствования, которые не попали в "списки", должны представлять информацию об уровне применяемых или сформированных отпускных цен на производимые и импортируемые товары по письменным запросам иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Причем ответ должен быть дан в течение пяти рабочих дней с момента получения запроса (любопытно, что государственным органам и должностным лицам для ответов на запросы граждан отведен месяц, а на запросы СМИ — десять дней). Если же ответа в указанный срок так и не последует, заинтересованные лица смогут обратиться за содействием в получении информации, не опубликованной в бюллетене "Цены и тарифы", в информационно-аналитический центр по ценам, а тот запросит ее сам.

Производители могут опубликовать информацию об отпускных ценах на свою продукцию в любом из периодических изданий, выходящих на территории Беларуси, и при получении запросов ссылаться на эти издания.

Гласность гласностью, но, конечно же, не о ней и не об удобстве пользователей думала исполнительная власть, устанавливая такой вот порядок. Учет и контроль — вот два кита, на которых уже восемь десятилетий плавает белорусская экономика, и ради "подкормки" этих китов изданы постановление Совмина №852 и инструкция Минэкономики. Поэтому-то в инструкции сообщение о цене продукции приравнивается к ее подтверждению. Так и записано: "при приобретении товаров у резидентов Республики Беларусь, не имеющих лицензии на право осуществления оптовой торговли, в сопроводительных документах продавца и покупателя указывается отпускная цена производителя (или импортера) товара, подтвержденная в соответствии с требованиями пунктов 1 — 5 настоящей Инструкции". Аналогичное правило действует и при приобретении у нерезидентов товаров, страной происхождения которых является Республика Беларусь. Резиденты, которые приобретают такие товары, в сопроводительных документах должны указывать отпускную цену производителя на день заключения договора реимпорта, подтвержденную в соответствии с инструкцией. Если к моменту обращения за информацией о "родных" ценах окажется, что производитель уже ликвидирован, заинтересованное лицо вправе формировать свою цену, исходя из минимальной цены на аналогичный товар, указанной в бюллетене "Цены и тарифы", или обратиться с запросом в центр по ценам Научно-исследовательского экономического института министерства экономики.

В МИНИСТЕРСКОМ ПОРТФЕЛЕ

АГЕНТЫ И РЕЗИДЕНТЫ

Нацбанк определил функции банков как агентов валютного контроля.

13 июня правление Нацбанка издало постановление "О функциях банков как агентов валютного контроля". Эти функции изложены в перечне из 13-ти пунктов. Банки как агенты валютного контроля должны, в частности, контролировать использование иностранной валюты и белорусских рублей в отношениях между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь при проведении платежей по внешнеторговым договорам по импорту; правомерность проведения расчетов в валюте между резидентами; использование нерезидентами средств со счетов, открытых в белорусских банках; своевременность представления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации о поступлении на их счет денежных средств от экспорта товаров (работ, услуг); соблюдение сроков обязательной продажи СКВ и российских рублей резидентами Республики Беларусь, а также визирование паспорта сделки, оформленного юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Правила визирования банками паспорта сделки и осуществления контроля внешнеторговых операций правление Нацбанка утвердило в этот же день. И тоже — во исполнение президентского указа, но уже другого — от 4 января 2000 г. №7 "О совершенствовании порядка проведения и контроля внешнеторговых операций". Эти правила обязательны для исполнения как банками, которые осуществляют функции контроля при проведении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями расчетов по внешнеторговым договорам, так и "подконтрольными" юридическими лицами и предпринимателями.

Напомним, что банк визирует паспорт сделки, если внешнеторговая операция предусматривает проведение платежей со счета или на счет резидента Республики Беларусь в белорусском банке и общая стоимость экспортируемых либо импортируемых товаров превышает в эквиваленте 200 евро по официальному курсу Нацбанка на дату заключения внешнеторгового договора. Правила устанавливают, что именно должен проверить контролирующий банк, прежде чем завизировать сделку. Кроме того, они указывают его функции при осуществлении контроля за правильностью проведения платежей по импорту и за представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями банку информации о поступлении денежных средств от экспорта товаров (работ, услуг).

Правила вступают в силу с 1 июля 2000 г.

ТАКАЯ ВОТ ИНДУЛЬГЕНЦИЯ

Разъяснение об ответственности за деятельность без лицензии.

8 июня Государственный налоговый комитет издал постановление №53 "О применении мер ответственности за осуществление охранной деятельности или иной деятельности без получения специального разрешения (лицензии)". ГНК установил, что к субъекту предпринимательской деятельности, который занимается лицензируемыми видами деятельности без соответствующих специальных разрешений и не получил от них дохода (выручки), меры ответственности, предусмотренные п. 6 ст. 9 Закона "О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь", не могут быть применены. Что, впрочем, не означает полного отпущения грехов: к виновным могут быть применены меры административной ответственности, предусмотренные ст. 154 Кодекса об административных правонарушениях. А именно — штраф от двадцати до пятидесяти минимальных заработных плат с конфискацией изготовленной или реализуемой в пункте продажи продукции, а также денежной выручки, полученной от ее реализации, других предметов, явившихся орудием совершения или непосредственным объектом правонарушений, либо без конфискации.

Материалы подготовил Андрей БАСТУНЕЦ

В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ

КТО ЕСТЬ КТО

Конституционный суд вынес решение "О некоторых вопросах, связанных с правовым положением частных нотариусов".

Это сделано в ответ на просьбу министерства юстиции высказать мнение Конституционного суда в отношении правового положения частных нотариусов. Вообще-то, это было сделано Конституционным судом еще 23 января 1998 года, когда в своем заключении он отметил, что отнесение частной нотариальной деятельности в вопросах налогообложения к предпринимательской деятельности не основано на законодательных актах. Но эта точка зрения не устроила министерство финансов и Государственный налоговый комитет, которые решили, что поскольку частная нотариальная деятельность осуществляется на основании лицензии и направлена на систематическое получение прибыли, она относится к предпринимательской.

Конституционный суд еще раз проанализировал правовое положение частных нотариусов и пришел к выводу, что их нотариальная деятельность является публично-правовой, основная цель которой — защита государственных интересов, прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а не получение прибыли от выполнения работ или услуг, как это имеет место при предпринимательстве. В связи с этим Конституционный суд подтвердил вывод, содержащийся в его заключении от 23.01.1998 г. : нотариальная деятельность, осуществляемая частными нотариусами, предпринимательской деятельностью не является, и регистрация частных нотариусов в качестве индивидуальных предпринимателей не имеет под собой законных оснований.

Конституционный суд особо отметил, что заключение от 23 января 1998 г., в котором была изложена его правовая позиция о том, что нотариальная деятельность, осуществляемая частными нотариусами, не является предпринимательской, вступило в силу со дня провозглашения.

ЗАКОН ЕСТЬ ЗАКОН

ТРИ ПОПРАВКИ В ГПК

Гражданский процессуальный кодекс дополнен.

Статья 165 ГПК дополнена пунктом 9-1, в результате чего у суда стало одним основанием больше оставить поданное ему заявления без рассмотрения. А именно — если заявитель не явился без уважительных причин на рассмотрение судом дела в порядке особого производства. Перечень дел, рассматриваемых судом в порядке особого производства (ст. 361), тоже дополнен. К таким делам отнесены дела об усыновлении (удочерении) ребенка. Соответственно, глава 30 ГПК "Особое производство" дополнена §10 "Особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) ребенка".

Александр КАБАКОВ

ЗАМЕТКА БЕЗ ПОВОДА

Любой начинающий журналист, проработавший хотя бы год, знает, что летом ничего не происходит. В июне найти так называемый информационный повод для заметки трудно, в июле почти невозможно, к концу августа они начинают возникать — иногда бурно. Летом невозможно писать о парламенте — он отдыхает; о выборах — их не назначают на летнее время; о политических интригах — некому интриговать, все в отпуске; о новых книгах — издатели придерживают их выход к осенним ярмаркам... Только гастролирующие театры да кинофестивали худо-бедно кормят критиков. Некоторые газеты сокращают количество страниц, некоторые журналы пропускают номер...

Эта внутрицеховая проблема не стоила бы описания, но в ней, по-моему, проявилось существенное свойство общественной жизни. В отличие от жизни физиологического организма существование организма социального в большой степени искусственно и потому может быть прервано, приостановлено или замедлено. А без чего можно обойтись два-три месяца, без того можно, вероятно, обойтись и полгода, и год, и... Вот не есть месяц не выходит. И не пить — тоже. Нельзя также взять узаконенный отпуск в 24 дня от сна. И от других проявлений жизнедеятельности устроить летние каникулы не удастся. Если же от чего-то человек и может отказаться, так в порядке не отдыха, а воздержания. Медведь может всю зиму не есть, так он спит. Когда человек спит, он тоже в основном не ест.

А от социальной активности можно воздерживаться долго и без всякого вреда для здоровья. Вот все лето не будут приниматься законодательные акты, и ничего. Никто из-за этого не заболеет, и даже у лидера фракции ЛДПР никакой невроз, даст Бог, разовьется от временного отсутствия телекамер вокруг. И рабочий Шандыбин помолчит месяц-другой — себе и людям на пользу. Вот была Дума, а вот временно нету ее, и ничего.

Или, например, сознательные протесты трудящихся. Всем известно, что дачные огороды полностью оттягивают на себя всю революционную энергию. Поэтому до конца лета ни о каком подъеме народного гнева и думать нечего — он если и поднимется, то осенью, в октябре, ближе к ноябрю. Зарядят дожди, помидоры будут уже закатаны на зиму, огурцы засолены, картошка аккуратно сложена по углам кухонь и грибы гирляндами развешаны по стенам, тогда и бунтовать можно. И насчет книг тоже... Как-то летом обходимся без новинок. Гоголя перечитываем, а то и Тургенева. И все в порядке — хорошее, оказывается, чтение. Как верно было сказано одним литературным персонажем: «Зачем же тревожиться сочинять? Разве уж и пьес не стало? Начнешь играть — в двадцать лет всех не переиграешь...» То же самое и относительно любых других проявлений духовной, политической и тому подобной, лишь на первый взгляд обязательной для человека активности. Поедет, допустим, начальник страны в отпуск. Что, перевернется страна? Если ближе к сентябрю поедет — не исключено, бывало. Но если, предположим, в июле, в жаркой и ленивой середине этого сонного месяца? Да ничего и ни в коем случае не произойдет! Единственная активность, возрастающая летом в силу природных причин, — сексуальная. Тепло, одежда легкая на дамах и открытая, мужчины, как было сказано, отвлеклись от многих ненужных забот вроде политики и могут сосредоточиться на ощущениях... И, сосредоточившись, мы понимаем, что летом все нам по... ну, по фигу, и мы эту политику, экономику и даже культуру... в общем, понятно. И, заметьте, от того, что человечество в летние месяцы теряет интерес к своим серьезным проблемам, жизнь не становится хуже, скорее наоборот. Замедляется темп реформ, интеллигенция почти прекращает вскрытие общественных язв, иногда даже кажется, что само добро перестает бороться со злом. Но и зло не торжествует — и злу, видно, лень торжествовать.

А все, что действительно нужно, идет своим чередом. На процессы первой необходимости летний перерыв не распространяется. Варится пища, едут электрички, а самолеты летят на юг, светло уже в четыре утра, и, перекрывая старательный крик птиц, шаркает метла дворника... Это жизнь. А наносное, как говорила моя завуч, надо бы оставить в прошлом учебном году. Если не навсегда, то хотя бы на каникулы.

Газета RU

Елена АЛЕКСАНДРОВА

НИЩИЙ ЧИНОВНИК С ЗАРПЛАТОЙ $7500

Впервые разработчики реформ во благо народа открыто предложили не урезать расходы на российский госаппарат, а серьезно их увеличить. Эксперты Высшей школы экономики и Центра стратегических разработок решили, что государство неконкурентоспособно на рынке труда. Высококлассным специалистам оно готово предложить за труд в 10–12 раз больше, чем бизнес. И тогда чиновники перестанут бежать из властных структур.

Сейчас в аппарате федеральных и местных органов власти трудятся 400–410 тысяч человек, то есть каждый 400-й россиянин — чиновник. Правда, трудятся они, по мнению новых чиновничьих радетелей, «неэффективно и безответственно», поскольку у них зарплата маленькая и не соответствует труду чиновника. Чтобы и работали госаппаратчики на совесть, и не бежали в бизнес, новые реформаторы предлагают повысить зарплаты. Однако не всем чиновникам. Руководят и принимают решения в России около 35 750 аппаратчиков. Именно им и предлагают увеличить зарплату. В 2001 году двадцать высших руководителей государства вместо $500 должны получать по $7500 ежемесячно. Министрам и приравненным к ним чиновникам вместо $400 предлагается $5000, а их заместителям вместо $333 — $2500. Ставки начальников управлений с $220 вырастут до $1250. Начальники отделов смогут приносить в семью вместо $130 — $500 ежемесячно. Если раньше, по данным экспертов Высшей школы экономики и Центра стратегических разработок, в госбюджете на зарплаты высокопоставленных российских чиновников закладывалось 3,04 млрд. рублей, то при таком грандиозном повышении на зарплаты высокооплачиваемой части аппаратчиков нужно будет заложить примерно 12,6–15,6 млрд. рублей в год. Правда, затраты на аппаратчиков отнюдь не исчерпываются зарплатами. Российские чиновники активно используют мобильные телефоны, выданные им на службе, и служебные автомобили. До сих пор активно получают госквартиры (согласно действующим положениям, они должны быть максимально приближены к месту работы). Ежегодно отдыхают в престижных санаториях. Причем суточная стоимость такого отдыха в России в самом затрапезном ведомственном санатории не ниже 1 тыс. рублей, а отдых чиновника за рубежом стоит от $200 в сутки. Кроме того, чиновники регулярно выезжают в загранкомандировки, получая от $50 суточных. В итоге все это чиновничье довольствие обошлось в 1999 году бюджету в более чем 151 млрд. рублей (при запланированных 137 млрд.). Это чистыми. Теперь же чиновники задумались, не является ли инициатива путинских экспертов-реформаторов урезанием их доходов и продолжением объявленной борьбы с коррупцией. Ведь высшие представители власти, как и рядовые российские служащие, уже давно помимо зарплаты, ежемесячных и квартальных премий, прибавок за выслугу лет и за ранги, за знание иностранных языков получают зарплату «в конвертах». По некоторым данным, только нефтедобывающие российские компании ежегодно отчисляли «черным налом» 1—2% своей выручки руководящему министерству. Это примерно $200—300 млн. в год. В каких пропорциях делились эти средства, чиновникам каких рангов доставались и выходили ли за рамки министерства, источник не рассказал. По слухам, ежемесячная «черная» ставка руководителей российских энергетиков не превышала $50 тыс. А представителя государства за уменьшение госдоли в котирующихся на рынке акционерных предприятиях обычно приглашали «попить чая с лимоном» — так называлось вручение ему конверта с «откатом». Правда, ставка за уменьшение госдоли обычно не превышала $500 тыс. Так что пока чиновники не знают, радоваться им или все-таки огорчаться от грядущего изменения зарплат. Ведь привыкли они к суммам иным.



Газета RU

ЖИЗНЬ И КОШЕЛЕК

ТАКОЙ ДОРОГОЙ ИЮНЬ

В июне нынешнего года в Беларуси выросли тарифы практически на все виды коммунальных услуг. По сравнению с маем на треть увеличились тарифы на газ, вывоз и обезвреживание отходов, на 6 процентов — тарифы на холодную воду и канализацию, а также плата за пользование лифтом, на 20 процентов — плата за пользование радиоточкой и на 3 процента — плата за горячую воду.



В абсолютных цифрах для жителей Минска тариф на холодную воду и канализацию вырос с 26,2 до 27,8 рубля за кубический метр, вывоз отходов — с 16,2 до 21,5, обезвреживание отходов — с 10,5 до 14, газ — с 48,3 до 63,2 рубля на человека. Стоимость одной гигакалории тепловой энергии, идущей на подогрев воды, увеличилась с 448 до 461 рубля, плата за пользование лифтом — с 40 до 42,36 рубля на человека, радиоточкой — с 66 до 79 рублей за единицу.

Ранее на 30 процентов увеличилась ставка квартплаты (с 3,74 до 4,86 рубля за квадратный метр общей площади). Необходимо отметить, что с июня началось взимание квартплаты по себестоимости за "излишки" общей площади (в среднем по 47 рублей за квадратный метр). По обычному тарифу взимается плата из расчета 20 квадратных метров общей площади на человека плюс 10 квадратных метров на семью. С начала года квартплата выросла в 2,2 раза, тарифы на коммунальные услуги — от 6 процентов (плата за пользование лифтом) до 170 процентов (вывоз отходов).

НАМ ГРОЗИТ ВОДОЧНЫЙ КРИЗИС

Ликероводочные заводы Беларуси сворачивают производство водки. Причина — высокий акциз, который составляет сегодня 6 евро за один литр безводного (стопроцентного) этилового спирта и делает выпуск водки убыточным. Убытки на каждой бутылке достигают 200 рублей. Уже остановили производство гродненский и витебский ликероводочные заводы; брестский завод закрывается на капитальный ремонт.



За последние два месяца официальный курс евро к белорусскому рублю увеличился на 40 процентов, в то время как отпускная цена водки — всего на 5 (повышение произошло 23 июня). В результате один только акциз на бутылку водки вместимостью 0,5 литра составляет 738 рублей (по официальному курсу евро на 27 июня), в то время как ее отпускная цена — около 1.100 рублей. Руководители заводов считают необходимым снизить акциз хотя бы до 5 евро. Повышение цен на водку они считают нецелесообразным, поскольку их нынешний уровень уже привел к снижению объемов продаж.

САМАЯ ЧИСТАЯ "УЛЫБКА"

Подведены итоги конкурса "Лучшая продукция года. Экологически чистые безалкогольные напитки", организованного Белорусской экологической партией зеленых, Белорусским обществом защиты потребителей и ООО "Экобрейн".

Победителями конкурса стали:

— в номинации "вода питьевая" — "Улыбка" (СП "Бигвест");

— в номинации "вода питьевая газированная" — "Лайф XXI" (ООО "Аквазон");

— в номинации "вода минеральная" — "Дарида-Йодированная" (ПКФ "Дарида"), "Березинская-2" и "Каскад" (ООО "Каскад"), "Геленовская" (СП "Колорит-Lida"), "Брестская-5" (Брестский завод безалкогольных напитков), "Борисовская-1" (Борисовский завод безалкогольных напитков), "Боржоми" и "Нарзан" с натуральным ароматом лимона (НПП "Джорджия"), "Вечалле" (Ушачский овощесушильный завод), "Минская-5" (Минский завод безалкогольных напитков), "Нарочанская" (Нарочанский завод напитков);

— в номинации "газированные напитки" — "Кубок солнца" — лимон (Брестский завод безалкогольных напитков), "Дарида" — лимон прозрачный (ПКФ "Дарида");

— в номинации "нектары" — "Радуга" тропический и "Радуга" апельсиновый (ООО "Торвлад");

— в номинации "сок стопроцентный" — "Радуга" тропический (ООО "Торвлад"), "Юник" виноградный красный, "Юник" виноградный белый, "Юник" витаминный (ОАО "Гормолзавод №2"), "Emig" апельсиновый с мякотью (ЗАО "Селектпроминвест"), "J7" яблочный (ООО "Тусон-плюс");

— в номинации "сухие концентраты напитков" — "Цевита" лимонная, "Цевита" малиновая, "Типси" с лимоном, "Типси" с персиком, кисель "Зимняя вишня" (АП "Криница").

По материалам БелаПАН

НАРУШИТЬ МОЛЧАНИЕ О ПЫТКАХ

Два с половиной года назад Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 26 июня Международным днем ООН в поддержку жертв пыток. Именно в этот день в 1987 году вступила в действие Конвенция ООН против пыток. Статья 14 обязывает государства, ратифицировавшие эту конвенцию, обеспечивать жертвам пыток компенсацию. В число таких государств входит и Беларусь.

Пытки как инструмент репрессии служат недвусмысленным предупреждением тем, кто находится в политической, социальной или религиозной оппозиции. Цель пыток — причинить жертве максимально возможную боль, не допуская, однако, ее смерти, и сломать человека как личность. Они могут быть мощным оружием в борьбе против демократии. Это средство, к которому власти прибегают для того, чтобы сломить и уничтожить людей, добивающихся улучшения жизненных условий и политических перемен у себя на родине.

Пытки бывают физические: удушение, погружение в загрязненную воду, избиения, в том числе нанесение ударов по голым ступням, пытки электричеством, которое пропускается через самые чувствительные участки тела, включая зубы и гениталии, выдергивание ногтей, подвешивание, нефизиологические положения. Есть и психические методы пыток: инсценировка казни, присутствие при пытках, принуждение к участию в пытках, изоляция. Пытки сексуального характера включают в себя словесные оскорбления, унижения, раздевание, изнасилование, в том числе с использованием животных, бутылок и т.п. Психические последствия пыток нередко превосходят физические — повторяющиеся кошмарные сновидения, чувство ужаса, стыда и вины, ощущение измененного «Я» могут преследовать жертву годами после нанесения травмы; все это отражается на отношениях в семье, с друзьями и не дает человеку возможности вести нормальную жизнь.

Всеобщая декларация прав человека, ст.5. (Худ. И. Липский)

Даже на рубеже XXI века международное сообщество бессильно уничтожить институт пыток. Они применялись в Косово, Восточном Тиморе, Руанде. В то же самое время — и гораздо с большим размахом — пытки безнаказанно используются во многих и многих странах, втайне от средств массовой информации и от широкой общественности. Специальный докладчик ООН по вопросу о применении пыток ежегодно получает информацию об актах пыток из 60-80 стран. Это фактически более трети всех государств — членов ООН. По оценкам специалистов, пытки перенесли от 20% до 30% всех беженцев.

МЕДИКИ — ПРОТИВ ПЫТОК

Первой официальной реакцией медицинских работников на проблему применения пыток была начатая **Amnesty International** в 1973 году кампания по распознаванию переживших пытку и оказанию им помощи. Хотя и до этого медицинские работники и борцы за права человека в Латинской Америке, Южной Африке, Греции, на Филиппинах предпринимали тайные, но в высшей степени мужественные усилия по оказанию помощи жертвам пыток.

Первая группа, которая начала целенаправленную работу в этом направлении, была создана в Дании в 1974 году и состояла из четырех врачей-добровольцев. Группа быстро разрослась и спустя несколько лет насчитывала уже 4000 медиков из 34 стран мира. Датская группа врачей совместно с зарубежными коллегами посещала страны, где власти подвергали своих оппонентов пыткам, обследовала жертвы пыток из числа проживающих в изгнании беженцев. Вскоре стало очевидно, что помимо регистрации случаев применения пытки, крайне важно уметь распознавать методы пыток для успешного лечения и реабилитации жертв.

Первая международная рабочая группа врачей, взявшаяся за реабилитацию жертв пыток, была сформирована в 1978 году. Через три года датские врачи — члены рабочей группы — основали в столице Дании Научно-исследовательский центр реабилитации жертв пыток, а в 1985-м был создан Международный совет по реабилитации жертв пыток.

Это независимая международная организация медработников, которая пропагандирует и поддерживает реабилитацию переживших пытку и борется за предотвращение пыток в мировом масштабе.

Штаб-квартира совета находится в Копенгагене, в ней 46 сотрудников, в том числе 14 из-за рубежа. Организация сотрудничает почти с двумя сотнями реабилитационных центров на всех пяти континентах. В этих центрах медики проводят реабилитацию жертв пыток и оказывают им необходимую помощь, нередко в крайне тяжелых условиях и с риском для собственной жизни.

Опыт международного совета свидетельствует, что большинство жертв пыток поддаются реабилитации. Программа ее должна включать в себя, если это требуется, психотерапию, физиотерапию, стоматологическое лечение, консультирование по социальным вопросам, собеседование с членами семьи переживших пытку и сестринский уход. Переживших пытку не следует считать больными людьми — говорят врачи — их поведение и во время, и после пыток — нормальная реакция на ненормальные события.

ПРАВО НА КОМПЕНСАЦИЮ

На 56-й сессии Комиссии ООН по правам человека (март 2000 г.), генеральный секретарь совета д-р Инге Генефке выступила с обращением по поводу компенсации жертвам пыток. «Под компенсацией, — сказала она, — я подразумеваю реабилитацию, восстановление в правах, возмещение ущерба, моральное удовлетворение и гарантии того, что случившееся не повторится (а это включает в себя борьбу против безнаказанности палачей)...

Последствия пыток универсальны — это страх, вина, стыд, разочарование, унижение, уход в себя и физическая немощь. От последствий пыток страдают не только сами жертвы, но и члены их семей и все общество в целом. Кроме того, природа пыток такова, что глубокие травмы, которые получила жертва, способны сказываться и на последующих поколениях...

Компенсация должна также учитывать потребность переживших пытку в финансовой и материальной поддержке. У большинства жертв пыток серьезно подорвано здоровье, их одолевают проблемы психосоциального плана, они потеряли работу и поэтому не могут прокормить ни себя, ни свою семью. Финансовая и материальная поддержка крайне важна для того, чтобы жертва пыток снова могла принимать полноценное участие в общественной жизни...

Компенсация предусматривает также признание государствами — членами ООН ответственности за предотвращение пыток и наказание виновников их применения. Привлекая к суду палачей, государства — члены ООН публично признают, что пытки имели место.

На государствах — членах ООН лежит обязанность защищать тех, кто оказывает жертвам пыток медицинскую помощь. Доктор Зеки Узун, турецкий врач, посвятил свою жизнь оказанию профессиональной помощи жертвам пыток по линии Фонда по правам человека в Турции. Попав в руки турецкой полиции, доктор Узун сам стал жертвой пыток — известно почему. На сегодняшний день врачи способны поставить диагноз, документально подтвердить и доказать, что пытки имели место. Врачи представляют собой угрозу тем элементам, которые по-прежнему прибегают к пытке, попирая международное право.

Для предоставления компенсации жертвам пыток требуется проведение медицинской экспертизы на предмет выявления применения пыток и их последствий. Государства — члены ООН, включая Турцию, должны гарантировать, что право на компенсацию будет предусматривать защиту врачей, работающих в области реабилитации переживших пытку».

И. Генефке заявила, что «хотя компенсация имеет свою цену, с точки зрения финансовой и политической, непредоставление компенсации обойдется гораздо дороже для самой жертвы, ее семьи, общества и всего мира в целом».

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ВСЕМ МИРОМ

За применение пыток должны отвечать не только сами палачи, но и государство.

Статья 5 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) провозглашает свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. В 1975 году ООН определила обязательства государств-членов этой организации в отношении искоренения пыток: принимать эффективные меры по предупреждению пыток и обеспечивать компенсации их жертвам. Согласно Конвенции ООН против пыток, государства — участники конвенции обязаны ввести в законодательство меры наказания за применение пыток на их территории.

Статья 1 конвенции определяет пытку как действие, совершаемое государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия, «которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера...»

В соответствии со статьей 17 конвенции создан Комитет против пыток, состоящий из десяти независимых экспертов. Задача комитета — контроль за соблюдением конвенции. Он облечен властью рассматривать и расследовать жалобы, поступающие как от отдельных лиц, так и от государств-участников, при условии, что государство, интересы которого затрагиваются, дает на это свое согласие. Хотя комитет правомочен расследовать по собственной инициативе заявления о систематическом применении пыток и представлять свои замечания в отношении жалоб, поступающих от отдельных лиц или же от государств-участников, он не компетентен преследовать в судебном порядке нарушителей конвенции.

Из 119 государств — членов ООН, которые ратифицировали Конвенцию против пыток или присоединились к ней, 42 согласились предоставлять Комитету против пыток право рассматривать жалобы, поступающие от государств-участников, а 39 дали свое согласие на то, чтобы комитет рассматривал жалобы отдельных лиц. Кроме того, каждое государство-участник обязано раз в четыре года предоставлять комитету доклад о мерах, принятых им во исполнение конвенции. В том случае, когда комитет особо озабочен состоянием дел на территории какого-либо государства-участника, он может запросить у него внеочередной доклад.

С 1986 года ООН учредила должность Специального докладчика по вопросу о применении пыток, на которую назначается всемирно признанный эксперт в области прав человека. Специальный докладчик наделен широкими полномочиями, в том числе правом расследовать акты применения пыток в любом регионе мира. Его полномочия позволяют ему также запрашивать и получать информацию о применении пыток и незамедлительно на нее реагировать. Он расследует полученные жалобы непосредственно на месте происшествий и направляет результаты расследования и свои рекомендации в Комиссию ООН по правам человека. Специальный докладчик может запросить у правительства страны информацию о законодательных и административных мерах, принятых для предупреждения пыток или же ликвидации последствий применения пыток, если они имели место. Он выезжает в различные регионы мира для проведения консультаций с представителями правительств тех стран, которые хотят с ним встретиться. Специальный докладчик неправомочен преследовать нарушителей конвенции в судебном порядке, однако к его отчетам и рекомендациям прислушивается вся международная общественность. В настоящее время должность Специального докладчика ООН по вопросу о применении пыток исполняет сэр Найджел Родли, профессор-правовед университета в Эссексе (Великобритания).

ВЗРОСЛЫЕ “ТУСОВКИ” “МАЛАДОГА ФРОНТУ”

Заместитель председателя “Маладога фронту” (МФ) Алексей Шидловский заявил, что намерен баллотироваться на пост председателя на сойме организации. Ему предстоит конкурировать с нынешним лидером “молодофронтовцев” Павлом Северинцем.

А.Шидловский работает корреспондентом газеты “Наша Свабода”. В 1997 году он был осужден и отбыл полтора года в заключении за политическую акцию в городе Столбцы (Минская область). Шидловский был выбран заместителем председателя МФ в феврале 1998 года, когда еще находился в тюрьме.

По словам Шидловского, принципы организации, созданной в 1996 году, в последнее время меняются. Из политической, светской организации “Малады фронт” превращается в христианско-догматическую. Возможная смена руководства приведет к кардинальным изменениям в МФ, считает Шидловский. Будут значительно ограничены полномочия председателя. Управление реформированной организацией будет осуществляться на коллегиальной основе. Более чем вполовину он намерен уменьшить число заместителей (сейчас их целых десять), состав Центральной рады. Организация должна стать более элитарной, профессиональной и действенной. Сейчас, по мнению Шидловского, стиль руководства организацией приобрел авторитарные черты. Большинство альтернативных решений блокируется “лобби” Павла Северинца, которое послушно голосует вслед за лидером. Заседания МФ, по словам Шидловского, напоминают “тусовку” 14-летних подростков, которые сами не знают, зачем они пришли и которым просто нечем заполнить свободное время. А многие из тех, кто вначале был настроен на серьезную работу, не находят себе серьезного применения и уходят из организации. Если Шидловский не наберет большинства голосов при выборах, он и его сторонники, а среди них — заместители председателя МФ Алексей Янукевич, Андрей Петров, Владимир Лабкович, Вадим Канапацкий и другие, намерены продолжить работу в МФ. Если победят они, заместителем станет Павел Северинец. Он присутствовал в зале, где проходила пресс-конференция, и ответил на вопросы журналистов. Северинец признал, что перед съездом в организации существует некоторое напряжение, связанное не столько с тем, кто будет избран лидером, а с принятием программы, которая определит дальнейший путь “Маладога фронту”. К альтернативности выборов Северинец относится положительно: “Это правильно. Но главное — каким путем пойдет организация. Или она законсервируется в нынешнем состоянии, или примет более радикальный характер образца 1997 года, или станет широким всебелорусским движением молодежи на почве национальной идеи, христианских ценностей и принципов демократии”. За последний вариант и выступает Павел Северинец, который представит съезду свою программу. Но он не исключил возможности компромиссов с оппонентами и внесения в программу определенных изменений в ходе съезда.

ЧЕРНАЯ ДЫРА НА ГРАНИЦЕ ЕВРОПЫ

"Беларусь — центр Европы" — это ни на чем не основанное утверждение стало настолько привычным, что даже удивительно слышать аналогичную фразу (но с упоминанием другой страны) от поляка или немца. Расставить все точки над "i" и покончить с заочной полемикой патриотов не так просто, как кажется на первый взгляд. Одной линейкой тут не обойтись. Прежде чем мерить и резать, нужно определить, где Европа начинается и где она заканчивается. Если с "началом" все более-менее ясно, то вот насчет "восточной границы по Уральскому хребту" существуют очень серьезные сомнения. Стоит отложить в сторону учебник географии и сравнить, скажем, традиции населения стран Евразии, их менталитет (что, может быть, одно и то же), способы выстраивания отношений "человек — общность (нация, государство и т.д.)", системы ценностей и приоритетов, наконец, — и возникает подозрение, переходящее в уверенность, что условную черту, отделяющую Европу от Азии, нужно сместить гораздо западнее. Возможно, она проходит как раз по территории Беларуси — колеблясь, как стрелка барометра. Неторопко путешествующий из, скажем, Калининграда в Одессу (через Вильнюс, Минск, Киев) переходность Беларуси из одного состояния в другое вполне может ощутить. Да, похоже, что наша страна находится аккурат на разломе. Геополитическом.

После распада Советского Союза у нас появился выбор — или туда, или сюда. Наши массивные соседи пытались пролезть сквозь тесное окно в Европу, а нам достаточно было отворить двери. Приоткрыли — и сами же захлопнули. Граница Европы вполне могла пройти по восточной границе нашей страны, а пошла по западной. Во всяком случае, пока. А значит, никакой Беларусь не центр Европы — и даже не окраина. Так, край света ("свет" по-белорусски значит — "мир"). Цивилизованного.

В скором будущем этот цивилизованный мир будет отмечать 50-летие Европейской конвенции по правам человека. Не исключено, что официальная Беларусь (выставленная из Совета Европы вовсе не из-за географических и культурно-ценностных нестыковок) к общему празднику и "присоседиться". Это сделать легче, чем соблюдать эти самые права. А может, юбилея и не заметят — накануне очередного празднования Великой Октябрьской социалистической. У нас — свои "красные" даты, свои традиции.

Впрочем, как оно будет — один Бог знает, а возможно, не знает и он. Белорусский центр конституционализма и сравнительно правовых исследований решил не наблюдать за ходом событий, а сотворить их сам. И первым в Беларуси — а, возможно и в мире — отметил грядущий юбилей Конвенции. Вообще-то, день ее рождения — 4 ноября (1950 года), но, как сказал исполнительный директор БЦКСИ экс-судья Конституционного суда Александр Вашкевич, лучше быть первым, чем отстать. Тем более, что при желании юбилей можно потом и второй раз отметить — в срок. Лишь бы наши желания совпали с нашими возможностями.

"Юбилей" отметили конструктивно — семинаром, проведенным при поддержке Совета Европы и посольства Королевства Нидерланды. Советник Директората по правам человека Совета Европы Татьяна Термачич — молодая привлекательная женщина с парижской "пропиской" и прекрасным русским языком — по-английски поведала "семинаристам" грустную историю взаимоотношений Совета Европы и Республики Беларусь. В сентябре 1992 года нашей стране был предоставлен статус специально приглашенного, что дало возможность депутатам Верховного Совета посещать Парламентскую ассамблею и стало первым шагом к членству в Совете Европы. В марте 1993 года Беларусь обратилась с просьбой о вступлении в эту межгосударственную организацию. Увы, за шагом вперед последовало два шага назад. Референдум 1996 года и все, что за ним последовало, стали причинами приостановления «гостевого» статуса Беларуси в Совете Европы. Власти страны пытались возобновить его, но неудачно. Свой отказ Парламентская ассамблея Совета Европы объяснила в резолюции от 26 января сего года. В ней было отмечено, что Беларусь остается единственной страной в Европе, где противники правящего режима преследуются, свобода выражения мнений, собраний и объединений жестоко нарушается, не осуществляется независимость ни суда, ни адвокатуры. По мнению ПАСЕ, институты демократии в нашей стране могут быть восстановлены только путем диалога властей и оппозиции (не путать с "широким общественно-политическим"), который завершится демократическими выборами.

Одним из препятствий на пути Беларуси в Совет Европы является сохранение в нашей стране смертной казни. В статье 24 Конституции Республики Беларусь указывается, что каждый имеет право на жизнь. Но — с оговоркой: "Смертная казнь до ее отмены может применяться в соответствии с законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления и только согласно приговору суда". В действующем Уголовном кодексе смертная казнь предусматривается в 30 статьях. Содержится она и в новом УК. В то время, когда даже Россия и Украина решили от "высшей меры" отказаться, в Беларуси она применяется часто и широко, и это тоже было отмечено в резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Проблемы смертной казни в Европейской конвенции по правам человека и в Республике Беларусь были одной из тем, обсуждавшихся на семинаре. Несколько удивило, что все высказавшиеся — в том числе и в кулуарах — выступали против "исключительной меры". Возможно, это объясняется подбором участников, не знаю. Обычно вопрос о смертной казни вызывает горячие спорыее сторонников и противников. Не буду пересказывать наиболее часто приводимые аргументы "за" и "против" — пусть читатели "Ф.-N" выскажутся по этой проблеме сами. А в качестве зачина дискуссии — выдержки из выступления председателя Белорусского республиканского совета судей, судьи Верховного суда, секретаря Пленума Верховного суда Ивана МИНЦА.

Подготовил Андрей БАСТУНЕЦ

Иван МИНЕЦ:

"ОТКУДА У НАШИХ СУДЕЙ ТАКАЯ ЖЕСТОКОСТЬ?"

Исторически сложилось так, что в республике к применению смертной казни не подходят как к **исключительной** мере наказания — к глубокому сожалению. Если в 1961 году суды республики вынесли 43 смертных приговора, то в 1998 году — 47. Правда, нужно отметить, что с 1992 по 1995 год появилась было тенденция к уменьшению количества смертных казней, но ненадолго. В 1993 году было вынесено 20 смертных приговоров, в 1994 — 24, в 1995 — 37, в 1997 году — 48.



СПРАВКА "Ф.-N":

Практически все смертные приговоры, вынесенные в Беларуси, приводятся в исполнение. Для сравнения: в России, население которой почти в 15 раз превышает население Беларуси, в 1991 году было казнено 59 человек, в том числе некоторые из осужденных в предшествующие годы. В 1992 году казнено 18 человек, помиловано 53. Практически такие же цифры за 1993 год. В 1994 году в Российской Федерации было вынесено 154 смертных приговора, из которых приведены в исполнение, по разным данным, от 2 до 19. В 1995 году казней было 86, а помилованы, по сведениям "Международной амнистии", лишь 5 человек. В 1996 году было казнено 56 человек, а помиловано 113 – несмотря на то, что в феврале этого же года Россия вступила в Совет Европы и взяла на себя обязательства в течение трех лет отменить "высшую меру" и безотлагательно ввести мораторий на исполнение смертных приговоров. С 1997 года смертные приговоры в России в исполнение не приводятся.

Почему так складывается судебная практика? Уголовный кодекс Беларуси изобиловал статьями, предусматривающими в качестве наказания смертную казнь. А суды, вынося приговор, не задумывались, что смертная казнь — это исключительная мера, что наряду с ней предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до 15 лет.

Конечно же, 15 лет и смертная казнь — наказания несравнимые. Поэтому в 1998 году законодатель включил в число уголовных санкций пожизненное заключение и лишение свободы до 25 лет. В результате в 1999 году количество приговоренных к смертной казни резко снизилось — с 47 до 13 человек. Относительно числа лиц, которым смертная казнь ***могла*** быть назначена "по статье", снижение произошло с 8% до 2%. Но и 2% — тоже очень много, поскольку у судей есть реальная альтернатива — пожизненное заключение. В 1998 году оно было назначено всего лишь трем осужденным, в 1999 году — уже 29-ти. К лишению свободы от 15 до 25 лет в 1998 году было приговорено 53 человека, а в 1999 — 237.

Суды назначают очень жесткие меры наказания, не оглядываясь ни на что и ни на кого. К лишению свободы год от года приговариваются 36% всех осужденных. Верховный суд очень беспокоит, что это наказание применяется к лицам, совершившим преступления, не представляющие большой общественной опасности, — к которым можно было применить и другие, не связанные с лишением свободы меры наказания. Очевидно, проблема не только в существовании в республике смертной казни.

СПРАВКА "Ф.-N":

В 1999 году 11,4% осужденных судами республики к лишению свободы — 2469 человек — "получили" до 1 года включительно.

Не так давно один из районных судов вынес приговор в отношении несовершеннолетней выпускницы 11-го класса одной из школ. Она в силу неприязненных отношений, сложившихся с одноклассницей, толкнула ее в спортивном зале, и та, упав, сломала позвоночник. То есть были причинены тяжкие телесные повреждения. Суд приговорил школьницу, выпускницу, к двум годам лишения свободы реально и заключил под стражу в здании суда. Вызывает сомнение квалификация преступления по ст. 201 ч. 2 (*"Злостное хулиганство, то есть действия, отличающиеся по своему содержанию исключительным цинизмом или особой дерзостью..." — Ред.*), но дело даже не в этом. Откуда у наших судей такая жестокость при оценке деяний, при осуждении лиц, особенно несовершеннолетних?

Конечно же, права Людмила Львовна Зайцева (*зав. кафедрой уголовного права и процесса Академии управления при Президенте Республики Беларусь*), когда говорит, что для несовершеннолетних нужен специальный суд. Чтобы решить вопрос о применении к несовершеннолетнему любой меры наказания, необходима специальная подготовка. Но я бы расширил компетенцию специальных судов и отнес к ней и рассмотрение дел по статьям, предусматривающим в качестве наказания смертную казнь. Не каждый судья готов к ним. Пример из практики. Судья 2-го уровня — то есть кассационной инстанции — получает к производству по первой инстанции такое дело и еще до начала его рассмотрения обсуждает вопрос, можно ли тут назначать исключительную меру или нельзя. То есть судью в первую очередь интересует не вопрос доказательства, а сколько можно назначить. Это я назвал бы профессиональной деформацией. Переход к специализированным составам, специальным судам поможет профессиональную деформацию у судей исключить.

Другая проблема заключается в том, что в республике при законотворчестве наметился некоторый отход от сравнения принимаемых актов с международными нормами и, в частности, с Европейской конвенцией по правам человека. Мы надеялись, что благодаря союзу с Россией удастся провести унификацию законодательства с российским и таким образом приблизиться к европейским стандартам. Однако и эта работа идет очень плохо. Потому что для приведения законодательства в соответствие с международными нормами необходима политическая воля руководства страны.

В то же время я с удовлетворением отмечаю закрепление в новом Уголовном кодексе принципов справедливости и гуманизма. В содержание уголовной ответственности на первый план выведены нравственные начала. Как пишет профессор Владимир Хомич (*доктор юридических наук, профессор Белгосуниверситета*), ядром уголовной ответственности должно стать **осуждение** от имени Республики Беларусь лица, совершившего преступление. Ядро ответственности — именно осуждение судом! А раньше мы говорили: состав преступления здесь есть, и не моги рассуждать о том, подлежит осуждению или не подлежит. Например, в старом УК была статья об ответственности за скармливание хлеба скоту. Она не действовала, поскольку была безнравственной — нельзя было привлекать по этой статье, потому что скармливание хлеба скоту было повсеместным. Была установлена уголовная ответственность и за самовольный захват земли. Гражданин, который в лесу вскопал шесть соток и посадил клубнику, мог быть осужден — и, к сожалению, такие факты имели место. А разве не аморальна норма, которая была введена в 1983 году, — об ответственности за сверхлимитный отпуск горюче-смазочных материалов? Разве судьи не с болью в сердце осуждали за такие преступления? И вот, наконец, в нашем Уголовном кодексе закреплены нравственные начала.

Но для того чтобы учитывать их при избрании меры наказания, суд должен работать более гласно и ответственно. Поэтому мне представляется очень нелогичным исключение из Уголовно-процессуального кодекса норм, предусматривавших введение суда присяжных. Если мы хотим сломать стереотипный подход к назначению наказания, складывавшийся у судей десятилетиями, мы должны пойти на образование суда присяжных и удержать судебную систему от жестокости.

Конечно, судьи — это наши граждане. Это они ездят в переполненных троллейбусах, это они нуждаются, как и все мы, в чем-то насущном. У них, извините, такая же злость на некоторую неустроенность. 140 судей не имеют жилья. Все это отражается на их работе. Но судья должен вершить правосудие, забыв о своих проблемах. А это удается не всем, потому что 60% судей — люди молодые, горячие, не имеющие должной подготовки для осуществления правосудия.

Доклад Ивана МИНЦА о проблемах смертной казни в Европейской конвенции по правам человека и в Республике Беларусь будет опубликован в бюллетене «Проблемы конституционализма» № 8.

ПАМЯТИ КОЛЛЕГИ



ОН УМЕР НА ПОЛНОМ СКАКУ...

Ушел из жизни наш коллега и товарищ — Валерий Добкин, журналист, издатель, главный редактор, а в последние годы жизни — владелец конного клуба "Аллюр". Он в буквальном смысле слова умер в седле, на полном скаку. Необычная, трагическая, но прекрасная смерть — в наше техногенное время. Его жизненный путь всегда был неразрывно связан с журналистикой. Он работал в известной в 70-80-е годы газете "Железнодорожник Беларуси", откуда есмь пошло немало талантливых и весьма известных сегодня журналистов "среднего поколения". Предприимчивый и энергичный, он создал свое дело, издавал газеты "Криминал. Обозрение. Детектив" (тот самый КОД, который пользовался таким успехом у читателя), "Догадки и открытия" (ДиО), интересные и неизменно "читабельные" приложения к ним. Он любил путешествовать, а из своих поездок привозил отснятые ленты "документального кино" о странах, в которых побывал — у него богатая семейная фильмотека. Привозил он и циклы стихотворений — Валерий был писателем, поэтом и романтиком. А еще — превосходным семьянином, что не так уж часто встретишь сегодня. Мы лишились очень хорошего человека, утратили "кусочек романтики", наша жизнь обеднела. Но мы будем всегда вспоминать о нем — друзья, однокурсники, коллеги, — светло и печально.

Геннадий Целенчук, Борис Герстен, Ефим Шур, Леонид Миндлин, Сергей Аврутин, Анна Ляшкевич, Инна Ясинская, Николай Сидорович, Владимир Шарпило, Иосиф Середич, Игорь Осинский, Лариса Саенко, Лариса Дулинец, Светлана Шидловская, Сергей Нехамкин, Тамара Сахащик, Алла Никитина, Людмила Сидорович, Ирина Соколова.

Частным врачам доверяют

Большинство минчан считают, что негосударственные (частные) медицинские учреждения работают более качественно, нежели хозрасчетные государственные. Это выяснилось в ходе недавнего социологического исследования.

800 жителям Минска было предложено ответить, в частности, на вопрос: "Как вы оцениваете качество платных медицинских услуг хозрасчетных государственных и негосударственных (частных) медицинских учреждений?". 46 процентов респондентов оценили качество услуг негосударственных медучреждений как высокое. Государственным хозрасчетным медучреждениям аналогичную оценку дали лишь 19 процентов опрошенных. В то же время 23 процента минчан считают качество платных медуслуг хозрасчетных государственных медучреждений низким; относительно негосударственных учреждений такого мнения придерживаются 5 процентов опрошенных. Остальные респонденты — 58 и 49 процентов соответственно — оценивают качество медицинских услуг в государственных и частных медучреждениях как среднее.

СУД НАД УБИЙЦЕЙ СВЯЩЕННИКА

В Брестском областном суде начались слушания по делу об убийстве настоятеля Свято-Николаевской церкви Бреста Михаила Сацюка.

Отец Михаил был найден мертвым в своем автомобиле со множественными колото-резаными ранами осенью 1998 года. По факту убийства было возбуждено уголовное дело, однако следствие не раз заходило в тупик, и расследование на некоторое время было приостановлено. В декабре 1999 года после возобновления расследования в Гомеле был задержан подозреваемый в убийстве Геннадий Колесников. Он был арестован и до сегодняшнего дня находился в Брестском следственном изоляторе.

Статья 100 Уголовного кодекса, по которой предъявлено обвинение (умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах), предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 15 до 25 лет, пожизненное заключение либо смертную казнь. Подозреваемый, — 37-летний священнослужитель, уроженец Гомеля — ранее работал в брестской Свято-Николаевской церкви дьяконом, в момент совершения преступления — в одном из православных приходов в Кобрине (Брестская область), а после убийства — в гомельской православной церкви. Он женат, имеет двоих несовершеннолетних детей.

Председательствующий на суде Иван Борисов принял ходатайства адвоката и семьи погибшего, объявив судебное заседание закрытым. Предполагается, что слушание дела продлится две недели — если только не возникнут какие-либо новые обстоятельства.

Компьютерные новости

СЕКРЕТНЫЕ ДИСКИ НАХОДИЛИСЬ В ЧУЖИХ РУКАХ ОКОЛО ПОЛУГОДА

Пропавшие в Лос-Аламосской лаборатории два компьютерных харддиска с секретными материалами по ядерным вооружениям США и России, которые после долгих поисков были недавно обнаружены, находились в неизвестных руках около полугода. Ранее считалось, что диски отсутствовали всего лишь шесть недель. По данным правоохранительных источников, в настоящее время на подозрении у ФБР находится ученый. В отношении него и еще двух сотрудников лаборатории сейчас проводится расследование. Как уже сообщалось, секретные материалы по российским и американским ядерным вооружениям, которые пропали в Лос-Аламосской лаборатории, были обнаружены после того, как ее территорию "прочесали" 58 агентов ФБР. Два компьютерных хард-диска с секретной информацией (технические сведения, предназначенные для использования сотрудниками Спецгруппы по чрезвычайным ядерным ситуациям) были найдены в спецзоне ядерной лаборатории.

ООН УЧРЕДИЛА СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНТЕРНЕТ-ФОНД

Группа независимых экспертов ООН предложила учредить специальный фонд для того, чтобы обеспечить к 2004 году доступ к сети Интернет большинства жителей земного шара. Размер этого фонда, по мнению аналитиков, должен составить $500 млн. В настоящее время, по оценкам представителей ООН, Интернетом может пользоваться менее 5% жителей Земли. В отчете, подготовленном для Генеральной ассамблеи ООН, говорится также, что объем торговли через Интернет к 2004 году может увеличиться до $7 трлн.

БЕЛЫЙ ДОМ ЗАПРЕТИЛ COOKIES

После скандала, связанного со сбором персональной информации о посетителях американских государственных сайтов, Белый дом разослал во все свои департаменты директиву, запрещающую использование cookies. Исключение составляют случаи, удовлетворяющие специальным условиям: необходимо получить разрешение главы департамента, которому принадлежит сайт, а также поместить на сайте явное предупреждение, что здесь используются cookies.

ТОРГОВЦЫ ДОМЕНАМИ ПОДАЛИ В СУД НА ICANN

Компания Afternic.com подала в суд на главный административный орган Интернета — ICANN — за отказ дать этой компании права доменного регистратора. Причиной отказа стало наличие на сайте компании аукциона, где перепродаются доменные имена, которые нарушают закон о торговой марке. Дело осложняется тем, что недавно два крупнейших доменных регистратора — Network Solutions и Register.com — тоже объявили о создании служб по перепрод[...] доменов.

ЗА КОПИРАЙТ СТОИТ БОРОТЬСЯ

В Рунете начал работу "Центр регистрации электронной информации", с помощью которого можно зарегистрировать факт наличия в Интернете определенной информации на определенную дату и время. Центр ведет базу данных, зарегистрированную в Минсвязи РФ. Обратиться за установлением факта наличия информации в Интернете заявитель может как для охраны своего права в будущем, так и для фиксации уже свершившегося в сети факта нарушения авторского права.

ХАКЕР БЕЗ КОМПЬЮТЕРА

Кевину Митнику не разрешили работать в интернет-журнале.

Знаменитому хакеру Кевину Митнику не удалось убедить американское правосудие позволить ему сотрудничать с интернет-журналом. При освобождении Митника из тюрьмы зимой этого года ему было запрещено работать в любой области, связанной с компьютерами. На позицию правоохранительных органов не повлияло даже обещание Митника пользоваться обычной пишущей машинкой.

АВТОРА!

Автором очередного почтового вируса, поразившего сети ряда крупных американских компаний, оказался известный хакер по прозвищу Zulu. В конце мая он опубликовал код программы со своими комментариями на одном из профильных сайтов. Zulu считается одним из крупнейших специалистов в своей области и автором целого ряда известных вирусов.

КУДА УХОДЯТ ДЕНЬГИ

О бюджете города Минска на 2000 год.

Мингорсовет разобрался со столичным бюджетом на 2000 год лишь во втором квартале — решением №86. Бюджет города на 2000 год по расходам, с учетом целевых бюджетных фондов, утвержден в сумме 310 108 980,8 тыс. рублей. Из них 3 127 341 тыс. руб. планируется потратить на государственное управление и местное самоуправление, почти столько же — 3 378 926 тыс. руб. — на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности. Львиная доля запланированных городских расходов приходится, как оно и должно быть, на развитие внутренней инфраструктуры и "социалку". Так, на нужды транспорта, дорожного хозяйства и связи отведено 44 574 244 руб., на жилищно-коммунальное хозяйство — 56 722 310 тыс. руб., на образование — 71 962 800 тыс. руб., из которых 27 000 000 тыс. приходится на содержание детских дошкольных учреждений. Еще 61 074 752 тыс. руб. "съедят" здравоохранение и физкультура.

Откуда возьмутся деньжата? Известно откуда. Отчисления от общереспубликанских налогов и доходов, закрепленные за местными бюджетами налоги и доходы, средства государственного целевого бюджетного фонда охраны природы, фонда стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия и второго Минского целевого облигационного жилищного займа...

В 2000 году все юридические лица Республики Беларусь, их филиалы и другие структурные подразделения, имеющие обособленный баланс и расчетный или иной счет, должны уплачивать в местный бюджетный целевой фонд стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия и на финансирование расходов, связанных с содержанием и ремонтом жилищного фонда, а также на содержание детских дошкольных учреждений, по общему нормативу 2,5% выручки. Из поступивших платежей 40% пойдет в местный бюджетный целевой фонд стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия и по 30% — в целевой сбор на финансирование расходов, связанных с содержанием и ремонтом жилищного фонда, включая жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников, и на субсидии юридическим лицам по возмещению части затрат, связанных с оказанием жилищно-коммунальных услуг населению, и в целевой сбор на содержание детских дошкольных учреждений.

В 2000 году вводятся транспортный сбор на обновление и восстановление городского, пригородного пассажирского транспорта, автобусов междугородных сообщений и сбор на содержание и развитие инфраструктуры города. Плательщикам они обойдутся в 5% от суммы прибыли (дохода), остающейся в их распоряжении. 75% из поступивших средств планируется направить на обновление и восстановление городского, пригородного пассажирского транспорта, автобусов междугородных сообщений, а 25% — на содержание и развитие инфраструктуры города.

Сбор с мелкорозничной торговой сети на благоустройство и за уборку территорий за пределами 5-метровой зоны, введенный решением Минского городского Совета депутатов от 11 февраля 1997 г. №29 "О введении сбора с мелкорозничной торговой сети", переименован в сбор за право торговли.

Мингорсовет установил на 2000 год ставки налога на недвижимость с физических лиц в зависимости от оценочной стоимости объектов недвижимости по состоянию на 1 января 2000 г. При стоимости объекта недвижимости до 5000 тыс. руб. годовая сумма налога на недвижимость составляет 0,1% стоимости объекта, от 5001 тыс. рублей до 10000 тыс. руб. — сумма "предыдущего" налога + 0,3% от суммы стоимости объекта свыше 5000 тыс. рублей, от 10001 тыс. рублей до 15000 тыс. руб. — сумма налога по предшествующему подпункту + 0,5% от суммы стоимости объекта свыше 10000 тыс. рублей, от 15001 тыс. рублей до 20000 тыс. руб. — аналогично, + 0,8%. Наибольший налог на недвижимость выплачивается при стоимости объекта недвижимости свыше 20001 тыс. рублей. Он высчитывается точно также, только к сумме налога, исчисленного по предыдущей ставке, добавляется 1% от суммы стоимости объекта свыше 20000 тыс. руб.

МИНСКОЕ ВРЕМЯ

Еженедельная газета
"ФЕМИДА-NOVA"

Главный редактор
Ирина СОКОЛОВА
e-mail: i_sokolova_2000.mail.ru
Заместитель главного редактора
Андрей БАСТУНЕЦ

Газета зарегистрирована в Государственном Комитете Республики Беларусь по печати 15 февраля 2000 г. Регистрационное удостоверение № 833.
Редакция публикует материалы, выражающие различные точки зрения, в порядке обсуждения.Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов.

Компьютерная верстка и дизайн —
Геннадий ВЕРАТИНСКИЙ
e-mail: veratinsky@mail.ru
Отпечатано с диапозитивов в типографии частного предприятия "Мэджик", 220123 г. Минск, ул. В.Хоружей, 13.
Усл. печ. л. 2 Тираж 20 000 экз.
Первый завод 3500 экз.
Заказ №484
Подписано в печать 29.06.2000 г.
Цена в "Союзпечати" 70 руб.
Для распространителей – договорная.

Адрес для корреспонденции:
Минск-116, а/я 108.
Адрес редакции:
г. Минск, ул. Есенина, 6/1.
Контактные телефоны:
(017) 229-69-60,
(017) 271-36-76.
Р/с 301220499001 6
в Гордирекции БББ, г. Минск, код 764, редакция газеты «Фемида-NOVA»

УЧРЕДИТЕЛИ:
ОО "Фонд имени Льва Сапеги"
Ирина СОКОЛОВА

Отдел рекламы и маркетинга редакции: тел./факс 229-69-60.
Подписной индекс: 63783
e-mail: FemidaNova@irex.minsk.by